|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН АДМИНИСТРАЦИЯ ГАГАРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |  |  |
| 30 ноября 2015 года | | № 62 | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | | Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2016 – 2018 годы |  |   В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 31 Областного закона от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области», а также постановлением Правительства Ростовской области от 22.05.2015 № 358 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2016 – 2018 годы и составления проекта областного бюджета на 2016 год» Правительство Ростовской области, постановлением Администрации Гагаринского сельского поселения от 30.06.2015 года №29 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения и составления проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»  ПОСТАНОВЛЯЮ:  1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2016 – 2018 годы согласно приложению к настоящему постановлению.  2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Гагаринского сельского поселения, руководителям структурных подразделений по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2016 год.  3. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Гагаринского сельского поселения Радевич О.А.   |  |  | | --- | --- | | И.о. Главы Администрации Гагаринского  сельского поселения: | Л.М.Земцова |  |  |  | | --- | --- | |  | Приложение  к постановлению Администрации Гагаринского сельского поселения  от 30 ноября № 62 |   ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  бюджетной политики и основные направления  налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2016 – 2018 годы  Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года, утвержденной постановлением Администрации Гагаринского сельского поселения от 27.06.2014г. № 41.  1. Основные итоги реализации бюджетной  политики и налоговой политики в 2014 году и в I полугодии 2015 г.  Бюджетная политика, проводимая Администрацией Гагаринского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Гагаринского сельского поселения и социальной стабильности.  По итогам 2014 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района.  Исполнение бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района составило: по доходам – 9219,3 тыс. рублей и по расходам – 7210,8 тыс. рублей, что на 25,4 процента, или на 1865,1 тыс. рублей, выше показателей 2013 года по доходам и на 0,9 процентов ниже, или на 63,1 тыс. рублей, – по расходам. По результатам исполнения бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района сложился профицит в объеме 2008,5 тыс. рублей, покрытием которого являются изменение остатков на счете, на начало отчетного периода.  Среднедушевой бюджетный доход на жителя Гагаринского сельского поселения составил 4,6 тыс. рублей.  Объем собственных доходов составил 8515,7 тыс. рублей, или 92,4 процента всех поступлений в бюджет Гагаринского сельского поселения Морозовского района, с ростом к уровню прошлого года на 1907,0 тыс. рублей, или на 28,9 процента.  Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Гагаринского сельского поселения.  В 2014 году на реализацию 7 муниципальных программ Гагаринского сельского поселения направлено 6296,7 тыс. рублей, или 87,3 процентов расходов местного бюджета.  Органами исполнительной власти Ростовской области обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных распоряжением Администрации Гагаринского сельского поселения от 29.11.2013 № 60 утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Гагаринском сельском поселении на 2013 – 2016 годы.  В части реализации налоговой политики в 2014 году внесены изменения в региональное налоговое законодательство с учетом принятия на федеральном уровне изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.  Снижена базовая доходность патентной системы налогообложения по ряду социально значимых видов деятельности как мера по легализации «теневого» бизнеса. Соответствующие изменения внесены в Областной закон от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области».  В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Гагаринского сельского поселения Морозовского района.  Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку ориентированы на повышение инвестиционной привлекательности или имеют социальную направленность.  В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, и продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.  Просроченная задолженность по обязательствам бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района отсутствовала.  В рамках проведения внутреннего муниципального финансового контроля осуществляются процедуры санкционирования оплаты денежных обязательств по муниципальным контрактам.  В I полугодии 2015 г. доходы бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района составили 2398,1 тыс. рублей, или 39,8 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3926,8 тыс. рублей, или 45,0 процентов к годовому плану. Темп роста по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил по доходам и расходам соответственно 123,2 и 147,1 процента.  2. Основные цели и задачи бюджетной  политики и налоговой политики на 2016 – 2018 годы  Стратегические цели бюджетной политики обозначены основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 г., сформулированы в Программе повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Гагаринском сельском поселении, утвержденной постановлением Администрации Гагаринского сельского поселения от 27.06.2014 № 41.  Основной целью бюджетной политики Гагаринского сельского поселения является обеспечение устойчивости бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района, выполнение принятых обязательств перед гражданами, развитие человеческого капитала.  В соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на последующую трехлетку определены задачи по наращиванию темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, сокращению неэффективных расходов, снижению уровня дефицита бюджета.  Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Ростовской области, Гагаринского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.  В следующем финансовом году необходимо провести полную адаптацию бюджета к новым экономическим условиям. Будущий бюджет должен стать одновременно и «бюджетом роста» и «бюджетом ответственности».  В предстоящем году будет реализована бюджетная политика, направленная на сокращение доли текущих расходов и инвестиционный рост экономики. В связи с этим необходимо обеспечить устойчивую конструкцию местного бюджета и долгосрочную стабильность предельных объемов расходных обязательств.  Одной из важнейших задач будет являться соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга Гагаринского сельского поселения и соблюдение предельного уровня, определенного законодательством.  Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:  повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;  созданию условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;  повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;  совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;  обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.  2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования  бюджетного процесса и налоговой политики Гагаринского сельского поселения  Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Гагаринского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.  В связи с подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Гагаринского сельского поселения в соответствие с федеральным и региональным законодательством.  Достижение целей социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения Морозовского района.  Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» («базовому») варианту прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогноза социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.  Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципальных образований к его введению.  Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Гагаринского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджет.  Начиная с 2016 года исполнение муниципального задания муниципальными учреждениями Гагаринского сельского поселения будет осуществляться в рамках сформированного муниципального задания в порядке, установленном постановлением Администрации Гагаринского сельского поселения от 26.10.2015 № 52  «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Гагаринского сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» в соответствии с новациями, принятыми на федеральном уровне.  В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ  «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будут приняты постановления Администрации Гагаринского сельского поселения о правилах определения нормативных затрат и требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг.  В 2016 году органам местного самоуправления Гагаринского сельского поселения необходимо обеспечить утверждение планов закупок, на основании проектов которых будет формироваться проект местного бюджета.  Продолжится реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Гагаринском сельском поселении.  Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций.  2.2. Приоритеты бюджетных расходов  Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.  Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:  повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;  улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;  переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу;  Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».  В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Правительством Ростовской области порядке.  Главными распорядителями средств местного бюджета будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов местного бюджета. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Гагаринского сельского поселения.  2.3. Повышение эффективности  и оптимизация структуры бюджетных расходов  Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.  В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:  оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;  повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;  обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;  повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;  введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;  оптимизация расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Гагаринского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;  активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;  планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;  недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;  резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности), утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 16.08.2015 № 427, и достигнутых показателей в текущем году.  В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 при формировании областного бюджета учтено решение о сокращении расходов местного бюджета на 5 процентов в реальном выражении, за исключением социально и законодательно защищенных статей (оплата труда с учетом начислений, социальная поддержка, страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, обслуживание муниципального долга Ростовской области, резервный фонд Администрации Гагаринского сельского поселения).  2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений  Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет ориентирована на решение следующих задач:  обеспечение сбалансированности местных бюджетов;  повышение эффективности использования бюджетных средств.  Оказание финансовой поддержки со стороны областного бюджета в финансировании первоочередных расходов муниципальных бюджетов будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые сохранят ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.  В областном бюджете будут предусмотрены средства на предоставление бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов местных бюджетов в пределах финансового года с минимальной платой за их использование.  Вместе с тем, для поддержания сбалансированности местных бюджетов необходимо обеспечить применение мер, направленных на ограничение дефицитов муниципальных бюджетов и уровня долга. В частности, необходимо осуществлять неукоснительное соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.  В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие расходных обязательств, неподкрепленных необходимыми источниками их финансирования, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.  В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Ограниченные финансовые возможности должны компенсироваться усилением исполнительской дисциплины.  Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В работе по эффективному использованию бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.  Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:  повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;  создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;  повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;  совершенствование процедур предварительного и последующего финансового контроля;  обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.  2.5. Повышение прозрачностии открытости бюджетного процесса  Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.  На федеральном уровне начиная с 2014 года началось внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в бюджетный процесс.  Одним из ключевых преимуществ «Электронного бюджета» является формирование единого открытого информационного пространства в сфере управления общественными финансами и экономикой субъекта Российской Федерации, обеспечение достоверности и доступности для граждан информации о деятельности органов государственной власти Ростовской области.  В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано использовать сервисные подсистемы системы «Электронный бюджет» для реализации бюджетных правоотношений.  В Ростовской области на базе единой автоматизированной системы управления общественными финансами осуществляется подготовка к внедрению информационного ресурса «Открытый бюджет».  Развертывание данного портала существенно повысит прозрачность бюджетного процесса за счет создания единой областной базы данных, содержащей всю информацию по планированию и исполнению общественных финансов Ростовской области.  В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов местного самоуправления с общественностью необходимо продолжить проведение публичных слушаний по проектам Решений о бюджете и об отчете об исполнении местного бюджета.  В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан».  Также в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете органам местного самоуправления необходимо обеспечить регулярную публикацию и обновление рубрики «Бюджет для граждан». |  |