|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН АДМИНИСТРАЦИЯ ГАГАРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |  | | |  | | |  |  |  |
| 28 ноября 2017 года | | № 60 |  |  | | № |

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Гагаринского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Ростовской области от 15.09.2017 №625 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018-2020 годы», и  Решения Собрания депутатов Гагаринского сельского поселения от 23.09.2013 № 30 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Гагаринском сельском поселении», а также постановлением Администрации Гагаринского сельского поселения от 07.07.2017 г. № 41 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Администрация Гагаринского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Гагаринского сельского поселения.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Гагаринского

сельского поселения Н.Н. Святогоров

Приложение

к постановлению

Администрации

Гагаринского сельского поселения

от 24.11.2017г. № 60

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учётом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, постановлением Правительства Ростовской области от 15.09.2017 № 625 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018-2020 годы».

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики

в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Гагаринского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района.

Исполнение бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района (далее – бюджет поселения) составило: по доходам – 11224,2 тыс. рублей и по расходам – 11260,3 тыс. рублей, что на 71,1 процента, или на 4662,9 тыс. рублей, выше показателей 2015 года по доходам и на 42,0 процента, или на 3329,4 тыс. рублей выше показателей 2015 года – по расходам. По результатам исполнения бюджета поселения сложился дефицит в объеме 36,1тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Гагаринского сельского поселения составил 3,5 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета поселения являлись собственные доходы. Их объем составил 6784,6 тыс. рублей, или 60.5 процента всех поступлений в бюджет поселения, с увеличением к уровню прошлого года на 787,9 тыс. рублей, или на 13,1 процент.

Дотация из областного бюджета в собственных доходах составила по итогам 2016 года 16,2 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Гагаринского сельского поселения.

В 2016 году на реализацию 8 муниципальных программ Гагаринского сельского поселения направлено 9970,0 тыс. рублей, или 88,5 процента расходов бюджета поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 2128,7 тыс. рублей, что составляет 18,9 процента всех расходов бюджета поселения.

В I полугодии 2017 г. доходы бюджета поселения составили 2025,6 тыс. рублей, или 26,9 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 2874,1 тыс. рублей, или 32,2процента к годовому плану.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Для обеспечения роста собственных доходов разработан и утверждён План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Гагаринского сельского поселения на 2017-2019 годы.

Бюджетная политика реализуется с учётом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Гагаринского сельского поселения. В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики в Гагаринском сельском поселении, утверждённого распоряжением Администрации Гагаринского сельского поселения от 28.11.2013 № 46.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Гагаринского сельского поселения на долгосрочный период.

Продолжены мероприятия по обеспечению по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путём размещения информации на официальном интернет-сайте Гагаринского сельского поселения.

1. Основные цели и задачи бюджетной   
    и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Основной целью бюджетной политики Гагаринского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Гагаринского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Гагаринского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Гагаринского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации не первоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Гагаринского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном и областном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов или внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты.

В целях выполнения условий Соглашения о предоставлении дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета бюджету Гагаринского сельского поселения Администрацией Гагаринского сельского поселения принято распоряжение от 07.04.2017 № 16 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Гагаринского сельского поселения на 2017-2019 годы».

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с переходом с 1 января 2018 года на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

После внедрения на областном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в Гагаринском сельском поселении порядок оценки налоговых льгот.

Меры, предусмотренные муниципальными правовыми актами Гагаринского сельского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 –602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

предоставление на бесплатной основе земельных участков семьям, имеющим трех и более детей.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Администрацией Гагаринского сельского поселения порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в целях ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 года в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AF09FCA923010C4660D1AA436D38263FC6DF18E7D728BE58296922E5A386129103ABB7380D181339mA4CG) от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом на имущество организаций.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Гагаринского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Органам местного самоуправления Гагаринского сельского поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета поселения, ограничение дефицита бюджета поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решения Собрания депутатов о бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения, а также информация о планировании и исполнении бюджета поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме в разделе «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Гагаринского сельского поселения.