Заключение № 15
по результатам внешней проверки
годовой бюджетной отчетности муниципального образования
«Гагаринское сельского поселение» за 2018 год

30.04.2019 г. Морозовск

Председателем Контрольно-счетной палаты Морозовского района Борисенко Валерием Ивановичем и инспектором Фоминой Екатериной Викторовной была проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Гагаринское сельское поселение» за 2018 год.

Основание для проведения проверки: Соглашение от 01.03.2018 № 5 о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, дополнительное соглашение от 01.07.2018 №1, дополнительное соглашение от 25.12.2018 №2, пункт 1.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Морозовского района на 2 квартал 2019 года, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Морозовского района от 22.03.2018 № 7; распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Морозовского района от 25.03.2019 № 8; удостоверения на право проведения проверки от 25.03.2019 № 5 и 6.

Цель проверки: проверка состава годовой отчетности, ее соответствия установленным формам, достоверности отражения показателей в бюджетной отчетности; оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета); анализ мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств; подготовка заключения по годовому отчету за 2018 год об исполнении бюджета муниципального образования «Гагаринское сельское поселение».

Проверенные объекты: муниципальное образование «Гагаринское сельское поселение» (далее – Гагаринское поселение).

Проверяемый период: 2018 год.

В результате проверки установлено следующее:

Исполнительно-распорядительным органом Гагаринского поселения является Администрация Гагаринского поселения (далее – Администрация поселения).

В соответствии с Уставом Гагаринского поселения, Администрация поселения наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Ответственными за организационно-распорядительную, финансово-хозяйственную деятельности Гагаринского поселения в проверяемом периоде являлись:

- Глава Администрации Гагаринского поселения – Н.Н. Святогоров (весь период),
- Заведующий сектором экономики и финансов – Л.П. Собочкина (весь период).
- Ведущий специалист по ведению бухгалтерского учета – Т.Б. Назарова (весь период).

Администрация поселения является главным распорядителем бюджетных средств Гагаринского поселения и представлена в ведомственной структуре расходов Морозовского района на 2018 год по коду ведомства – 951.

Администрация поселения обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием, штампы, бланки и счета, открываемые в соответствии с федеральным законодательством.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Администрации поселения в 2018 году действовали счета:

- лицевой счет № 03583118420 (получатель бюджетных средств), открытый в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области;
- лицевой счет № 04583118420 (администратора доходов местного бюджета) открытый в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области.
- лицевой счет № 05583118420 (средства во временном распоряжении получателя бюджетных средств), открытый в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области;
- лицевой счет № 08583118420 (средства администратора источников внутреннего финансового дефицита бюджета), открытый в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области;
- расчетный счет 40101810400000010002 открыт в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области;
- расчетный счет 40204810300000000682 открыт в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Гагаринского поселения за 2018 год (далее - Отчет) проведена в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Отчет Администрацией поселения представлен с соблюдением срока, установленного бюджетным законодательством.

В составе годовой отчетности предоставленной проверке включены следующие формы отчетов:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (по показателям исполнения местных бюджетов) (ф. 0503110) (далее - ф.0503110);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) (далее - ф.0503117);

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) (далее - ф.0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее - ф.0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) (далее - ф.0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) (далее – ф.0503124);

Справка по консолидированным расчетам (ф. 0503125) (далее - ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (далее - ф.0503128);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) (далее - ф.0503140);

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503160) (далее – Пояснительная записка);

Пояснительная записка подписана главой Администрации поселения и ведущим специалистом по ведению бухгалтерского учета (главным бухгалтером).

Отчет составлен Администрацией поселения – органом организующим исполнение бюджета, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета, не в полной мере соответствует требованиям приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), далее - Инструкции 191н.

В нарушение требований Инструкции 191н в ф. 0503123, ф. 0503125, ф. 0503128 в кодовой зоне отсутствует код субъекта бюджетной отчетности.

В нарушение пункта 170.2 Инструкции 191н в ф. 0503175 пояснительной записки «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» код причины неисполнения не соответствует пояснению причины неисполнения.

Ф. 0503163 заполнена не в соответствии с пунктом 163 Инструкции 191н.

В. ф. 0503164 суммы утвержденных и исполненных бюджетных назначений не соответствует сумме утвержденных бюджетных назначений ф. 0503117.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Анализ годовой бюджетной отчетности, произведенный в соответствии с Инструкцией 191н, показал что документы представлены в сброшюрованном и пронумерованном виде, подписаны главой Администрации поселения и ведущим специалистом по ведению бухгалтерского учета (главным бухгалтером).

Отсутствует заверительная надпись годовой бюджетной отчетности поселения.

В течение 2018 года в бюджет Гагаринского поселения решениями Собрания депутатов поселения, а также справками-уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований вносились изменения, в результате чего план по доходам бюджета на 2018 год составил – 8613,5 тыс. рублей, по расходам - 9028,3 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в сумме 414,8 тыс. рублей.

В течение 2018 года объем бюджетных ассигнований по расходам в соотношении с первоначальными значениями был увеличен на 102,0 тыс. рублей. Изменения в объемы бюджетных ассигнований вносились решениями Собрания депутатов Гагаринского поселения: от 30.03.2018 № 58, от 30.03.2017 № 32, от 30.05.2018 № 64, от 29.06.2018 № 67, от 31.07.2018 № 71, от 27.09.2018 №72, от 31.10.2018 № 75, от 17.12.2018 № 78, от 27.12.2018 № 80.

Следует отметить, что наличие значительного количества изменений в плановые назначения в течение финансового года свидетельствует о неэффективном планировании бюджетных средств на обеспечение нужд поселения.

В ходе настоящей проверки проведен анализ исполнения Гагаринским поселением бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, на основании показателей отчетности, отраженных в ф.0503117.

Согласно ф.0503117, исполнение бюджета по доходам составило - 8690,5 тыс. рублей или 100,9% от утвержденных плановых значений (8613,5 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджета по доходам в разрезе кодов бюджетной классификации приведен ниже в таблице.

Наименование показателя	**Код дохода по бюджетной классификации**	**Утвержденные бюджетные назначения руб.**	**Исполнено руб.**	**Процент исполнения %**
1	2	3	4	5
Доходы бюджета-ВСЕГО		**8 613 550,00**	**8 690 477,60**	**100,89**
Налог на доходы физических лиц	182 101 02000 01 0000 110	1 807 100,00	1 872 008,27	103,59
Единый сельскохозяйственный налог	182 105 03000 01 0000 110	75 900,00	75 908,02	100,01
Налог на имущество физических лиц	182 106 01000 00 0000 110	74 100,00	75 339,13	101,67
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	951 111 00000 00 0000 000	139 000,00	139 067,75	100,05
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	951 202 00000 00 0000 000	4 668 750,00	4 667 693,00	99,97

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Гагаринского поселения в 2018 году составили в сумме 4022,8 тыс. рублей, что на 76,2 тыс. рублей ниже аналогичного показателя прошлого отчетного периода (4099,0 тыс. рублей).

Поступление налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в 2018 году составило 1872,0 тыс. рублей или 103,6% от плана (1807,1 тыс. рублей), что выше на 97,1 тыс. рублей от аналогичного показателя 2017 года (1775,0 тыс. рублей).

За 2018 год доход от поступления сельскохозяйственного налога составил 75,9 тыс. рублей, что ниже показателя 2017 года на 12,2 тыс. рублей (88,1 тыс. рублей).

Исполнение по налогу на имущество физических лиц в 2018 году составило в сумме 75,3 тыс. рублей или 101,7% от плана, что выше показателя прошлого отчетного периода на 4,1 тыс. рублей (71,2 тыс. рублей).

Поступление земельного налога в бюджет 2018 года составило 1840,7 тыс. рублей или 100,6% от плана (1829,0 тыс. рублей), что ниже показателя 2017 года на 127,2 тыс. рублей (1967,9 тыс. рублей).

Анализ доходной части бюджета Гагаринского поселения, в основном, показал динамику увеличения поступлений доходов по сравнению с прошлым отчетным периодом.

Согласно ф. 0503117 исполнение бюджета по расходам составило – 8810,5 тыс. рублей, что составляет 97,59% от утвержденных плановых назначений (9028,3 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджета по расходам в разрезе кодов бюджетной классификации приведен ниже в таблице.

Наименование показателя	**Код расхода по бюджетной классификации**	**Утвержденные бюджетные назначения руб.**	**Исполнено руб.**	**Процент исполнения %**
1	2	3	4	5
Расходы бюджета-ВСЕГО		**9 028 330,00**	**8 810 476,56**	**97,59**
Общегосударственные вопросы	951 0100 0000000000 000	4 030 630,00	4 007 791,41	99,43
Национальная оборона	951 0200 0000000000 000	77 100,00	77 100,00	100,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	951 0300 0000000000 000	1 500,00	1 500,00	100,00
Национальная экономика	951 0400 0000000000 000	897 700,00	721 383,40	80,36
Жилищно-коммунальное хозяйство	951 0500 0000000000 000	2 300 700,00	2 282 336,95	99,20
Культура, кинематография	951 0800 0000000000 000	1 536 900,00	1 536 900,00	100,00
Социальная политика	951 1000 0000000000 000	166 500,00	166 234,80	99,84
Физическая культура и спорт	951 1100 0000000000 000	12 900,00	12 830,00	99,46

Анализ основных статей расходов бюджета показал следующее:

Раздел «Общегосударственные вопросы» - расходы поселения по данному разделу исполнены в сумме 4007,8 тыс. рублей или 99,43 % к плану отчетного периода (4030,6 тыс. рублей). Средства направлены на содержание

и материально-техническое обеспечение деятельности Администрации Гагаринского сельского поселения.

Раздел «Национальная оборона» - расходы поселения по данному разделу составили 77,1 тыс. рублей или 100% к плану отчетного периода (77,1 тыс. рублей). Средства направлены на содержание работника, осуществляющего первичный воинский учет на территории поселения.

Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - расходы поселения по данному разделу составляют 1,5 тыс. рублей или 100% к плану отчетного периода (1,5 тыс. рублей). Все расходы произведены по подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона».

Раздел «Национальная экономика» - расходы поселения по данному разделу составили 721,4 тыс. рублей или 80,36% к плану отчетного периода (897,7 тыс. рублей). Все расходы произведены по подразделу «Дорожное хозяйство».

Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы поселения по данному разделу составили 2282,3 тыс. рублей или 99,20% к плану отчетного периода (2300,7 тыс. рублей). Эти расходы произведены по подразделам «Коммунальное хозяйство» и «Благоустройство».

Раздел «Культура, кинематография» - расходы поселения по данному разделу составили 1536,9 тыс. рублей или 100,0% к плану отчетного периода (1536,9 тыс. рублей). Расходы произведены по подразделу «Культура».

Раздел «Социальная политика» - расходы поселения по данному разделу составили 166,2 тыс. рублей или 99,84% к плану отчетного периода (166,5 тыс. рублей).

Раздел «Физическая культура и спорт» - расходы поселения по данному разделу составили 12,8 тыс. рублей или 99,46 % к плану отчетного периода (12,9 тыс. рублей).

В целом бюджет по расходам не исполнен на 217,8 тыс. рублей, или на 2,41 %.

Дефицит бюджета Гагаринского поселения составил 120,0 тыс. рублей.

Согласно данным ф. 0503120 на 01.01.2019, основных средств числится на сумму 1293,3 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на 01.01.2019 составил 2,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по принятым обязательствам на 01.01.2019 по данным ф. 0503169 составляет 393,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 по данным ф. 0503169 составляет 18,9 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 по данным ф. 0503169 отсутствует.

Внешняя проверка Отчета за 2018 год показала, что исполнение бюджета Гагаринского поселения в 2018 году было направлено на реализацию важнейших приоритетов бюджетной и налоговой политики,

ориентированных на улучшение условий жизни населения Гагаринского поселения; адресное решение социальных проблем; поддержку инновационного развития экономики; обеспечение мер по модернизации социальной и инженерной инфраструктуры, а также, развитие экономического потенциала за счет привлечения инвестиций.

Выявленные в ходе внешней проверки незначительные нарушения, ошибки и неточности по составлению форм Отчета не повлияли на достоверность основных показателей отчетности за 2018 год.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Морозовского района считает возможным признать Отчет за 2018 год по основным параметрам достоверным и полным.

После устранения выявленных нарушений и недочетов, Отчет может быть рекомендован к принятию решения об его утверждении Собранием депутатов Гагаринского поселения.

Рекомендации:

Главному распорядителю бюджетных средств Гагаринского сельского поселения — Администрации Гагаринского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении.

Обеспечить эффективность системы внутреннего муниципального финансового контроля в Гагаринском сельском поселении.

Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату Морозовского района в письменной форме до 15.06.2019.

Председатель Контрольно-счетной палаты Морозовского района — Борисенко В.И.

Инспектор Контрольно-счетной палаты Морозовского района — Фомина Е.В.