|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |   РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯРОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН АДМИНИСТРАЦИЯ ГАГАРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |  |  |  |  |  |
| 30 ноября 2016 года  |  № 12 |  |  | №  |

Об основных направлениях

бюджетной политики

и основных направлениях
налоговой политики

Гагаринского сельского поселения

 на 2017 – 2019 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и  Решения Собрания депутатов Гагаринского сельского поселения от 23.09.2013 № 30 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Гагаринском сельском поселении», а также постановлением Администрации Гагаринского сельского поселения от 31.05.2016 № 35 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Администрация Гагаринского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2016 – 2018 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2017 – 2019 годы.

 3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации Гагаринского

сельского поселения Н.Н. Святогоров

Приложение

к постановлению

Администрации

Гагаринского сельского поселения

от 30.11.2016 №12

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р., с основными направлениями бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденными постановлением Правительства Ростовской области26.10.2016 г.№726.

1. Основные итоги реализации бюджетной
политики и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая АдминистрациейГагаринскогосельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ростовской области и социальной стабильности.

По итогам 2015 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района.

Исполнение бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района(далее – бюджет поселения) составило: по доходам – 6561,3 тыс. рублей и по расходам – 7930,9 тыс. рублей, что на 40,5 процента, или на 2658,0тыс. рублей, ниже показателей 2014 года по доходам и на 10 процентов, или на 720,1тыс. рублей выше показателей 2014 года – по расходам. По результатам исполнения бюджета поселениясложилсядефицит в объеме 1369,6тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Гагаринского сельского поселениясоставил3,3 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета поселенияявлялись собственные доходы. Их объем составил 6315,2 тыс. рублей, или 96,3 процента всех поступлений в бюджет поселения, соснижением к уровню прошлого года на 2262,7тыс. рублей, или на 35,8 процентов.

 Дотация из областного бюджета в собственных доходах составила по итогам 2015 года 4,0 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Гагаринского сельского поселения.

В 2015 году на реализацию 8муниципальных программГагаринского сельского поселениянаправлено7054,7тыс. рублей, или 89,0 процента расходов бюджета поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 2620,9тыс. рублей, что составляет 33,0 процента всех расходов бюджета поселения. Увеличение к уровню 2014 года составило716,0тыс. рублей, или 37,6процента.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, и продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Большое внимание в 2015 году уделялось одному из основных факторов стабильности сельского поселения – проведению взвешенной долговой политики. Муниципальный долг в Гагаринском сельском поселении отсутствует.

Просроченная задолженность бюджета поселения отсутствовала.

В I полугодии 2016 г. доходы бюджета поселения составили 3006,0 тыс. рублей, или 39,8 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3368,9 тыс. рублей, или 37,5процента к годовому плану. Темп роста по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по доходам 25,4процентов, а по расходам снижениесоставило 16,6 процента.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций АдминистрацииГагаринского сельского поселения.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Гагаринского сельского поселения на долгосрочный период.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Гагаринского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Гагаринского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Гагаринского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Гагаринского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Гагаринского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Гагаринского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Гагаринского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципального образования к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Гагаринского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 –602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

предоставление на бесплатной основе земельных участковсемьям, имеющим трех и более детей.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Администрацией Гагаринского сельского поселения порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона«О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную платунизкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размераоплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета поселения в 2019 году.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Гагаринского сельского поселенияв форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Органам местного самоуправления Гагаринского сельского поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета поселения, ограничение дефицита бюджета поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета поселения.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решения Собрания депутатов о бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения, а также информация о планировании и исполнении бюджета поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме в разделе «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Гагаринского сельского поселения.