**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ проект**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГАГАРИНСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г. №

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики
Гагаринского сельского поселения

 на 2019 – 2021 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и  Решением Собрания депутатов Гагаринского сельского поселения от 23.09.2013 № 30 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Гагаринском сельском поселении», а также постановлением Администрации Гагаринского сельского поселения от 18.07.2018 № 36 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Администрация Гагаринского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

 3. Постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит размещению на официальном сайте Гагаринского сельского поселения.

 4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации Гагаринского

 сельского поселения Н.Н. Святогоров

Приложение

к постановлению

Администрации

Гагаринского сельского поселения

от \_\_\_\_\_2018 №\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения ,

на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 657 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019-2021 годы».

1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Гагаринского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района.

Объем доходов составил 7760,0 тыс. рублей. Расходы составили 8716,1 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился дефицит – 956,1 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета поселения являлись собственные доходы. Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения исполнены в сумме 4099,0 тыс. рублей, что на 2685,5 тыс. рублей ниже аналогичного показателя прошлого года, так как изменились нормативы отчислений в бюджет поселения налога на доходы физических лиц, доход от акцизов в бюджет поселения с 2017 года не поступает.

 Дотация из областного бюджета в собственных доходах составила по итогам 2017 года 4,3 процента.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

С 1 января 2018 года осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В целом по итогам 2017 года отмечено значительное снижение доходов бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района за счет снижения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Объем доходов составил 3661,0 тыс. рублей, с ростом относительно уровня 2016 года – на 778,6 тыс. рублей или на 82,4 процента.

Основными доходными источниками бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района являлись безвозмездные поступления, их объем составил 3661,0 тыс. рублей, или 47,2 процента всех поступлений бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Гагаринского сельского поселения составил 5,8 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Гагаринского сельского поселения.

В 2017 году на реализацию 8 муниципальных программ Гагаринского сельского поселения направлено 8573,7 тыс. рублей, или 98,4 процента расходов бюджета поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 4831,6 тыс. рублей, что составляет 55,4 процента всех расходов бюджета поселения.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, и продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Большое внимание в 2017 году уделялось одному из основных факторов стабильности сельского поселения – проведению взвешенной долговой политики. Муниципальный долг в Гагаринском сельском поселении отсутствует.

Просроченная задолженность бюджета поселения отсутствовала.

 В I полугодии 2018 г. исполнение составило по доходам в сумме 3321,6 тыс. рублей, что составляет 42,4 процента к плану на 2018 год и по расходам в сумме 3420,7 тыс. рублей или 41,4 процента к годовому плану. Дефицит по итогам 1 полугодия 2018 года составил 99,2 тыс. рублей. Увеличение доходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составило – 1296,0 тыс. рублей. Увеличение расходов на 546,7 тыс..

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Гагаринского сельского поселения на долгосрочный период.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2018 – 2019 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Гагаринского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Гагаринского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

 увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

 оптимизация бюджетных расходов;

 утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу сельского поселения;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Гагаринского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства
на федеральном и региональном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на 2019 – 2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений бюджета субъектов Российской Федерации с бюджетами муниципальных образований Ростовской области.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Гагаринского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений Гагаринского сельского поселения, технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Гагаринского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Гагаринского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

недопущение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Гагаринского сельского поселения.

 2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2019-2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета поселения, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организации бюджетного процесса.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета поселения, внесением в него изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета поселения, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки министерства финансов Ростовской области:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Будет продолжено размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представляющий детальные и оперативно обновляемые сведения о ходе бюджетного процесса в Гагаринского сельском поселении.