РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН АДМИНИСТРАЦИЯ ГАГАРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1 ноября 2019 года | № 54 |

|  |  |
| --- | --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2020-2022 годы |  |

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов Морозовского района от 11.09.2007 № 172 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Морозовском районе» и постановлением Администрации Морозовского района от 24.07.2019 № 33 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2020-2022 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Гагаринского сельского поселения, обеспечить разработку проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2020-2022 годы.

3. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Гагаринского сельского поселения.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Гагаринского сельского поселения Собочкину Л.П.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Администрации  Гагаринского сельского поселения | И.Н. Шахсаддинов |
|  |  |

Приложение

к постановлению

Администрации

Гагаринского

сельского поселения

от 1.11.2019 № 54

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Гагаринского сельского поселения на 2020 – 2022 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 2012 года и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Гагаринского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Гагаринского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и главой Администрации Морозовского района.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам бюджета Гагаринского сельского поселения (далее – бюджет поселения).

В 2018 году объем доходов составил 8690,5 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 930,5,0 тыс. рублей или на 12,0 процента. Расходы составили 8810,5 млн. рублей, с ростом на 94,3 тыс. рублей или на 1,1 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 120,0 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил 4022,8 млн. рублей, или 46,3 процента всех поступлений в бюджет поселения.

С учетом изменений бюджетного законодательства с 1 января 2019 года налоговые льготы признаны налоговыми расходами. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства формируется перечень муниципальных налоговых расходов.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов, обусловленных льготами, пониженными ставками с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По результатам ее проведения налоговые льготы, установленные решениями Собраний депутатов Гагаринского сельского поселения Морозовского района, актуализированы с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с, местными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из местного бюджета. Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2018 году составили 2667,6 млн. рублей, со снижением к 2017 году на 588,2 млн. рублей или на 18,1 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Гагаринского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на спорт, культуру, социальную политику составили в 2018 году 1715,9млн. рублей и превысил показатели 2017 года на 332,2 тыс. рублей или на 24 процента.

Приоритетным направлением бюджетной политики являются расходы на поддержку отраслей экономики и жилищно-коммунальное хозяйство. В 2018 году расходы бюджета поселения составили 1901,7 тыс. рублей.

Бюджет поселения сформирован и исполнен в программной структуре расходов на основе 8 муниципальных программ Гагаринского сельского поселения. Муниципальные программы были направлены на развитие социальной сферы, дорожного хозяйства, коммунальной инфраструктуры.

На реализацию утвержденных муниципальных программ было направлено 8526,3 тыс. рублей или 96,8 процентов всех расходов местного бюджета. В 2017 году программные расходы составляли 98,4 процента.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета бюджету Гагаринского сельского поселения Морозовского района распоряжением Администрации Гагаринского сельского поселения Морозовского района от 06.08.2019 № 33 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Гагаринского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Гагаринского сельского поселения и сокращению муниципального долга Гагаринского сельского поселения до 2024 года.

Объем межбюджетных трансфертов бюджету Морозовского района в 2018 году составил 3,0 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020 год и на плановый период 2021 2022 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Гагаринского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Гагаринского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу сельского поселения;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C431B6C931EE22B7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», (далее - указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности, будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования, исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения на 2020 - 2022 годы.

В соответствии с внесением изменений в [статью 1](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C433B5C431ED21B7926F61593BA2A97EDE544CFD1EA41A081939EFDA6B27F12A17081EB8C06BNAH) Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Гагаринского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня региональных налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения.

2.3. Развитие проектных принципов управления

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных проектов, направленных на реализацию региональных и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Гагаринского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Гагаринского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией [Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204](http://docs.cntd.ru/document/557309575), потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа муниципальных проектов муниципальные программы Гагаринского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения, исходя из приоритетов, установленных в региональных и муниципальных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Гагаринского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных и муниципальных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

замещение расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Гагаринского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств местного бюджета внебюджетному сектору экономики;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации муниципальных и региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020-2022 годах будут направлены на содействие сбалансированности бюджета Гагаринского сельского поселения, повышение эффективности организации бюджетного процесса в Гагаринском сельском поселении, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

В соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом уточнения бюджетных полномочий муниципальных образований, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер ответственности к нарушителям.

Администрацией Гагаринского сельского поселения будут приняты меры по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.