**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН АДМИНИСТРАЦИЯ ГАГАРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| 2019 года | № |

|  |  |
| --- | --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2020-2022 годы |  |

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов Морозовского района от 11.09.2007 № 172 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Морозовском районе» и постановлением Администрации Морозовского района от 24.07.2019 № 33 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2020-2022 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Гагаринского сельского поселения, обеспечить разработку проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2020-2022 годы.

3. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Гагаринского сельского поселения.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Гагаринского сельского поселения Собочкину Л.П.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Администрации  Гагаринского сельского поселения | И.Н. Шахсаддинов |
|  |  |

Приложение

к постановлению

Администрации

Гагаринского

сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Гагаринского сельского поселения на 2020 – 2022 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 2012 года и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Гагаринского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Гагаринского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и главой Администрации Морозовского района.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам бюджета Гагаринского сельского поселения (далее – бюджет поселения).

В 2018 году объем доходов составил 8690,5 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 930,5,0 тыс. рублей или на 12,0 процента. Расходы составили 8810,5 млн. рублей, с ростом на 94,3 тыс. рублей или на 1,1 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 120,0 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил 4022,8 млн. рублей, или 46,3 процента всех поступлений в бюджет поселения.

С учетом изменений бюджетного законодательства с 1 января 2019 года налоговые льготы признаны налоговыми расходами. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства формируется перечень муниципальных налоговых расходов.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов, обусловленных льготами, пониженными ставками с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По результатам ее проведения налоговые льготы, установленные решениями Собраний депутатов Гагаринского сельского поселения Морозовского района, актуализированы с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с, местными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из местного бюджета. Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2018 году составили 2667,6 млн. рублей, со снижением к 2017 году на 588,2 млн. рублей или на 18,1 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Гагаринского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на спорт, культуру, социальную политику составили в 2018 году 1715,9млн. рублей и превысил показатели 2017 года на 332,2 тыс. рублей или на 24 процента.

Приоритетным направлением бюджетной политики являются расходы на поддержку отраслей экономики и жилищно-коммунальное хозяйство. В 2018 году расходы бюджета поселения составили 1901,7 тыс. рублей.

Бюджет поселения сформирован и исполнен в программной структуре расходов на основе 8 муниципальных программ Гагаринского сельского поселения. Муниципальные программы были направлены на развитие социальной сферы, дорожного хозяйства, коммунальной инфраструктуры.

На реализацию утвержденных муниципальных программ было направлено 8526,3 тыс. рублей или 96,8 процентов всех расходов местного бюджета. В 2017 году программные расходы составляли 98,4 процента.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета бюджету Гагаринского сельского поселения Морозовского района распоряжением Администрации Гагаринского сельского поселения Морозовского района от 06.08.2019 № 33 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Гагаринского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Гагаринского сельского поселения и сокращению муниципального долга Гагаринского сельского поселения до 2024 года.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020 год и на плановый период 2021 2022 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Гагаринского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Гагаринского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу сельского поселения;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Гагаринского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном и региональном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на 2020 – 2022 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений бюджета субъектов Российской Федерации с бюджетами муниципальных образований Ростовской области.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Гагаринского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения, исходя из приоритетов, установленных в региональных и муниципальных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Гагаринского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных и муниципальных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств местного бюджета внебюджетному сектору экономики;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации муниципальных и региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Гагаринского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

недопущение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Гагаринского сельского поселения.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2019-2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета поселения, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организации бюджетного процесса.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета поселения, внесением в него изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета поселения, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки министерства финансов Ростовской области:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Будет продолжено размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представляющий детальные и оперативно обновляемые сведения о ходе бюджетного процесса в Гагаринского сельском поселении.