**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН АДМИНИСТРАЦИЯ ГАГАРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_ 2020 года  |  № \_\_\_  |

|  |  |
| --- | --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2021-2023 годы |  |

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Ростовской области от 19.10.2020 №98 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021-2023 годы», решением Собрания депутатов Гагаринского сельского поселения от 23.09.2013 № 30 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гагаринском сельском поселении» и постановлением Администрации Гагаринского сельского поселения от 29.06.2020 № 22 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2021-2023 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Гагаринского сельского поселения, обеспечить разработку проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2021-2023 годы.

3. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Гагаринского сельского поселения.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Гагаринского сельского поселения Собочкину Л.П.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава АдминистрацииГагаринского сельского поселения | А. С. Писарев |

 Приложение

к постановлению

Администрации

 Гагаринского

сельского поселения

от \_\_.\_\_.2020 № \_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Гагаринского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, постановлением Правительства Ростовской области от 19.10.2020 №98 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021-2023 годы».

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Гагаринского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Гагаринского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Гагаринского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и главой Администрации Морозовского района.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам бюджета Гагаринского сельского поселения (далее – бюджет поселения).

В 2019 году объем доходов составил 9494,1 млн. рублей, с ростом к 2018 году на 803,6 тыс. рублей или на 9,3 процента. Расходы составили 8820,9 млн. рублей, с ростом на 10,4 тыс. рублей или на 1,1 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 673,2 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил 5028,1 млн. рублей, или 53,0 процента всех поступлений в бюджет поселения.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с, местными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из местного бюджета. Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2019 году составили 4466,0 млн. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Гагаринского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на спорт, культуру, социальную политику составили в 2019 году 1730,1млн. рублей и превысил показатели 2018 года на 14,2 тыс. рублей или на 1 процент.

Приоритетным направлением бюджетной политики являются расходы на поддержку отраслей экономики и жилищно-коммунальное хозяйство. В 2019 году расходы бюджета поселения составили 1965,1 тыс. рублей.

Бюджет поселения сформирован и исполнен в программной структуре расходов на основе 10 муниципальных программ Гагаринского сельского поселения. Муниципальные программы были направлены на развитие социальной сферы, дорожного хозяйства, коммунальной инфраструктуры.

На реализацию утвержденных муниципальных программ было направлено 8731,4 тыс. рублей или 99,0 процентов всех расходов местного бюджета. В 2018 году программные расходы составляли 69,8 процента.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета бюджету Гагаринского сельского поселения Морозовского района распоряжением Администрации Гагаринского сельского поселения Морозовского района от 06.08.2019 № 33 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Гагаринского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Гагаринского сельского поселения и сокращению муниципального долга Гагаринского сельского поселения до 2024 года.

Объем межбюджетных трансфертов бюджету Морозовского района в 2019 году составил 2,9 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 2023 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Гагаринского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Гагаринского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

 увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

 оптимизация бюджетных расходов;

 утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу сельского поселения;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие Администрации Гагаринского сельского поселения с органами исполнительной власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

2.3. Эффективность Администрации Гагаринского сельского поселения и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения, исходя из приоритетов, установленных в региональных и муниципальных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Гагаринского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных и муниципальных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

замещение расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Гагаринского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств местного бюджета внебюджетному сектору экономики;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут использованы вводимые новации.

 Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций: на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2021-2023 годах будут направлены на содействие сбалансированности бюджета Гагаринского сельского поселения, повышение эффективности организации бюджетного процесса в Гагаринском сельском поселении, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

 В соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом уточнения бюджетных полномочий муниципальных образований, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер ответственности к нарушителям.

Администрацией Гагаринского сельского поселения будут приняты меры по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.