**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН АДМИНИСТРАЦИЯ ГАГАРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года | № \_\_\_ |

|  |  |
| --- | --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов |  |

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Ростовской области от 18.10.2021 №861 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период2023 и 2024 годов», решением Собрания депутатов Гагаринского сельского поселения от 23.09.2013 № 30 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гагаринском сельском поселении» и постановлением Администрации Гагаринского сельского поселения от 26.06.2021 № 38 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Гагаринского сельского поселения, обеспечить разработку проекта бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Гагаринского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Гагаринского сельского поселения.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Гагаринского сельского поселения Собочкину Л.П.

И. о. Главы Администрации

Гагаринского сельского поселения И. Ю. Максимова

Приложение

к постановлению

Администрации

Гагаринского

сельского поселения

от \_.\_\_.2021 № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Гагаринского сельского поселения на 2022 год и на

плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 –2021 годах, постановлением Правительства Ростовской области от 18.10.2021 №961 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Гагаринского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2020 -2021 годах

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Гагаринского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Гагаринского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и главой Администрации Морозовского района.

В 2020 году объем доходов составил 7429,2 млн. рублей, со снижением к 2019 году на 2064,9 тыс. рублей или на 27,8 процента. Расходы составили 7505,2 млн. рублей, со снижением на 1315,7 тыс. рублей или на 17,5 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 76,0 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил 4394,6 млн. рублей, или 59,2 процента всех поступлений в бюджет поселения.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с, местными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из местного бюджета. Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2020 году составили 3034,6 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Гагаринского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на спорт, культуру, социальную политику составили в 2020 году 1845,7 млн. рублей и превысил показатели 2019 года на 115,6 тыс. рублей или на 6,6 процентов.

Приоритетным направлением бюджетной политики являются расходы на поддержку отраслей экономики и жилищно-коммунальное хозяйство. В 2020 году расходы бюджета поселения составили 633,8 тыс. рублей.

Бюджет поселения сформирован и исполнен в программной структуре расходов на основе 10 муниципальных программ Гагаринского сельского поселения. Муниципальные программы были направлены на развитие социальной сферы, дорожного хозяйства, коммунальной инфраструктуры.

На реализацию утвержденных муниципальных программ было направлено 7267,5 тыс. рублей или 96,8 процентов всех расходов местного бюджета. В 2019 году программные расходы составляли 99,0 процента.

Объем межбюджетных трансфертов бюджету Морозовского района в 2020 году составил 2,4 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета сельского поселения отсутствует.

За период I полугодия 2021 года исполнение бюджета сельского поселения по доходам составило 3125,8 тыс рублей, или 43,8 процентов к годовому плану, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 6,9 процента. Расходы исполнены в сумме 3008,1 тыс рублей, или 36,9 процента к годовому плану. По результатам исполнения профицит составил 37,7 тыс рублей.

Собственные доходы бюджета Гагаринского сельского поселения по итогам I полугодия 2021 года исполнены в объеме 1633,9 тыс рублей, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 19,6 процента.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Гагаринского сельского поселения. Проведение оценки налоговых расходов в Гагаринском сельском поселении осуществлялось в соответствии с методикой оценки эффективности налоговых расходов, разработанной с учётом положений постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796, утверждённой постановлением Администрации Морозовского района от 27.03.2020 № 5 «Об утверждении методики оценки эффективности налоговых расходов Морозовского района», и утвержденной постановлением Администрации Гагаринского сельского поселения от 30.03. 2020 №9 «Об утверждении методики оценки эффективности налоговых расходов Гагаринского сельского поселения».

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, предоставленные налоговые льготы в основном носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения и признаны эффективными и не требующими отмены.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2022 год и на

плановый период 2023 и 2024 годов

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета Гагаринского сельского поселения Морозовского района и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Гагаринского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Гагаринского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Гагаринского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Гагаринского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу сельского поселения;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения, исходя из приоритетов, установленных в региональных и муниципальных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Гагаринского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных и муниципальных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2022 и плановом периоде 2023 и 2024 годах будут направлены на содействие сбалансированности бюджета Гагаринского сельского поселения, повышение эффективности организации бюджетного процесса в Гагаринском сельском поселении, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

В соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом уточнения бюджетных полномочий муниципальных образований, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер ответственности к нарушителям.

Администрацией Гагаринского сельского поселения будут приняты меры по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.